МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«Тольяттинский государственный университет»

УТВЕРЖДЕНА

зам. председателя приемной

комиссии ТГУ

_____ Э.С. Бабошина

«04» 09 2019 г.

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ

для поступающих на направление подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре

40.06.01 Юриспруденция

направленность (профиль) «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»

Форма обучения очная, заочная

Тольятти 2019

1. Пояснительная записка

1.1. Вступительные испытания в аспирантуру предназначены для определения теоретической и практической подготовленности магистра или специалиста к выполнению профессиональных задач.

1.2. Программа охватывает вопросы по комплексу дисциплин, изучаемых в пределах подготовки магистра по направлению 40.04.01 «Юриспруденция» и наиболее соответствующих программе аспирантуры «Юриспруденция», соответствующие уровню знаний магистратуры, знание которых необходимо для последующего освоения дисциплин программы аспирантуры. В процессе экзамена, поступающие должны показать свою подготовленность к продолжению образования в аспирантуре.

1.3. Поступающий должен знать:

– содержание основных категорий и понятий конституционного и муниципального права;

– современные проблемы науки конституционного и муниципального права;

– основные источники российского и зарубежного конституционного и муниципального права.

Поступающий должен уметь:

– использовать понятийно-категориальный аппарат;

– анализировать и сопоставлять правовые концепции и идеи, формировать и аргументировано отстаивать собственную позицию по дискуссионным проблемам конституционного и муниципального права;

– использовать воспитательный потенциал конституционного и муниципального права в профессиональной педагогической деятельности;

– анализировать современное состояние конституционных явлений и обобщать знания о них.

Поступающий должен владеть:

- содержательной интерпретацией и адаптацией правовых знаний для решения образовательных задач в соответствующей профессиональной области;

- понятийно-категориальным аппаратом конституционного и муницмпального права;

- профессиональными основами речевой коммуникации с использованием понятийно-категориального аппарата конституционного и муниципального права.

2. Порядок проведения вступительного испытания

2.1. Вступительное испытание (экзамен) проводится устно по экзаменационным билетам.

2.2. Экзаменационные билеты включают в себя **3 вопроса** из разных тем.

2.3. Вопросы соответствуют содержанию вступительного испытания.

2.4. Время опроса в Письменный опрос по билетам форме – **20-30 минут.**

3. Содержание вступительного испытания

ТЕМА 1
Конституционное право как ведущая отрасль права. Конституционное законодательство

1. Конституционное право как отрасль права. Проблемы определения предмета конституционного права. Особенности норм конституционного права и конституционно-правовых отношений. Субъекты и объекты конституционно-правовых отношений.

2. Конституционное право в системе российского права. Приоритет отрасли конституционного права и ее влияние на другие отрасли права.

3. Конституционное законодательство и отрасль конституционного права.

4. Наука конституционного права. Основные этапы развития конституционного (государственного) права.

ТЕМА 2
Источники конституционного права и конституционного законодательства. Иерархия источников конституционного права. Конституция как основной источник конституционного права

1.Понятие и виды источников конституционного права и конституционного законодательства.

2. Конституция как основной источник конституционного права. Юридические свойства и принципы Конституции.

3. Понятие и виды федеральных законов. Конституции, уставы и иные законы субъектов Российской Федерации. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления. Указы; постановления; договоры; соглашения, решения судов и иные источники конституционного права.

4.Международно-правовые нормы и международная судебная практика как источник российского конституционного права. Роль Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, решений Европейского Суда по правам человека в системе источников конституционного права.

5.Конституционное развитие России: досоветский, советский и постсоветский этапы.

6.Конституция России 1993 года: основные черты и структура.

7.Механизм изменения Конституции России. Порядок принятия новой Конституции Российской Федерации. Конституционное Собрание (проблемы формирования)

8.Роль Конституции и конституционных ценностей в системе права.

ТЕМА 3
Реализация конституционных норм

1. Понятие и особенности реализации конституционных норм. Прямое и опосредованное действие конституционных норм.
2. Механизм реализации конституционных норм-принципов, норм-целей, норм-задач и иных норм общего характера. .
3. Толкование Конституции Российской Федерации как особая форма реализации конституционных предписаний.
4. Обеспечение реализации Конституции. Роль судебной практики в осуществлении конституционных норм.
5. Конституционные коллизии и конфликты в процессе реализации конституционного законодательства. Основные средства их преодоления.
6. Конституционно-правовая ответственность: особенности и порядок осуществления.
7. Понятие и содержание конституционного процесса. Основные формы и институты.

ТЕМА 4
Конституция, государство и общество

1. Конституция и конституционализм. Социально-политическое и философско-нравственное назначение конституции. Понятие конституционного строя.
2. Конституционные основы экономических отношений. Конституционные принципы рыночной экономики: единство экономического пространства, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, равная защита различных форм собственности. Конституционные основы социальных отношений. Принцип социального государства и его правовое содержание. Соотношение принципов свободной рыночной экономики и социального государства.
3. Конституционные основы политических отношений. Принципы политического и идеологического многообразия (плюрализма), их основные конституционные характеристики. Конституционно - правовой статус политических партий в современной России. Проблемы реализации.
4. Конституционные характеристики основ государственного строя России. Конституционные формы народовластия в России: непосредственная и представительная демократия. Институт референдума. Конституционно-правовые характеристики народного и государственного суверенитетов.
5. Конституционный принцип разделения властей. Проблемы функционирования механизма сдержек и противовесов.

6. Институты гражданского общества. Конституционные характеристики взаимоотношений государства и некоммерческих организаций, общественных объединений, в том числе, профсоюзных, религиозных и иных организаций.

ТЕМА 5
Конституция и личность

1. Понятие, принципы и элементы конституционного статуса человека и гражданина.

2. Концепция (универсальная) прав человека и гражданина. Международно-правовые нормы о правах и свободах человека и гражданина и Конституция России. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод и система основных прав и свобод в Российской Федерации.

3. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации. Основания и порядок приобретения гражданства. Основания и порядок прекращения гражданства. Гражданство детей. Система государственных органов, ведающих вопросами гражданства в Российской Федерации.

4. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства. Правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев.

5. Система конституционных прав, свобод и обязанностей Личные права и свободы. Политические права и свободы. Социальные и экономические права и свободы. Права и свободы в области образования и культуры. Индивидуальные и коллективные права и свободы.

6. Конституционные пределы осуществления основных прав и свобод. Проблемы реализации конституционных прав и свобод в Российской Федерации.

7. Конституционные обязанности и их взаимосвязь с конституционными правами и свободами.

8. Гарантии прав и свобод человека и гражданина. Проблемы обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина. Природа ограничения конституционных прав и свобод.

9. Президент РФ как гарант конституционных прав и свобод.

10. Правосудие как важнейшая правовая гарантия обеспечения и защиты конституционных прав и свобод. Роль судебной практики Европейского Суда по правам человека в защите конституционных прав и свобод российских граждан.

11. Конституционно-правовой статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации.

ТЕМА 6
Федеративное устройство

1. Понятие и формы государственно-территориального устройства.

2. Становление и развитие России как федеративного государства: советский и постсоветский период. Виды советских федераций (СССР, РСФСР). Роль Федеративного договора в построении Российской Федерации.

3. Конституционные принципы федеративного устройства Российского государства: равноправие субъектов, государственная целостность, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий, равноправие и самоопределение народов. Особенности реализации принципа равноправия субъектов Российской Федерации. Государственная целостность

Российской Федерации. Территория Российской Федерации как важнейший элемент конституционного принципа целостности Российской Федерации. Соотношение принципов единство системы государственной власти и разделения властей.

4. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Предметы исключительного ведения субъектов Федерации. Конституционный механизм разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

5. Конституционно-правовой статус Российской Федерации как единого государства.

6. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации. Виды и особенности статуса различных субъектов Федерации.

7. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.

8. Проблемы конституционного механизма взаимоотношений Федерации и ее субъектов. Вопросы совершенствования законодательства в сфере федеративных отношений.

9. Место и роль Федеративного договора, иных внутригосударственных договоров и соглашений в конституционном регулировании федеративных отношений.

10. Бюджетный федерализм. Конституционно-правовые основы межбюджетных отношений в Российской Федерации.

ТЕМА 7

Избирательное право и избирательная система в Российской Федерации

1. Понятие избирательного права и избирательной системы. Основные виды избирательных систем в Российской Федерации. Система источников избирательного права.

2. Основные принципы избирательного права.

3. Этапы избирательного процесса.

4. Виды избирательных комиссий. Правовой статус Центральной избирательной комиссии. Порядок формирования и роль избирательных комиссий в избирательном процессе.

5. Проблемы реализации принципа равного избирательного права. Виды и особенности формирования избирательных округов в Российской Федерации.

6. Ограничения активного и пассивного избирательного права. Цензы.

7. Роль политических партий в избирательном процессе.

8. Особенности организации и проведения предвыборной агитации.

9. Основные проблемы участия средств массовой информации (СМИ) в избирательном процессе.

10. Проблемы финансирования выборов в Российской Федерации.

11. Порядок подсчета голосов и определения результатов выборов.

12. Особенности избирательного процесса при формировании представительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

13. Понятие и система гарантий избирательных прав граждан. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдуме и практика ее осуществления.

14.Вопросы совершенствования законодательства о выборах (современные тенденции).

ТЕМА 8
Президент Российской Федерации

1. Природа института президента в системе государственной власти.

2. Особенности конституционного статуса Президента Российской Федерации как главы государства. Осуществление роли Президента РФ как гаранта Конституции РФ. 3. Замещение должности Президента Российской Федерации. Прекращение президентских полномочий.

4. Место Президента РФ в системе разделения властей. Президент и Парламент. Президент и исполнительная власть. Президент и судебная власть.

5. Роль Президента РФ в федеративных отношениях, в обеспечении единства и территориальной целостности страны.

6. Конституционные полномочия Президента Российской Федерации. Полномочия Президента РФ, вытекающие из федеральных законов. Понятие «скрытых полномочий».

7. Акты Президента Российской Федерации. Место и роль указов Президента России в системе права.

8. Администрация Президента РФ.

9.. Характерные черты президентской власти в России.

ТЕМА 9
Федеральное Собрание Российской Федерации

1. Природа и место парламента в системе государственной власти. Парламентаризм.

2. Федеральное Собрание как представительный орган.

3. Федеральное Собрание как законодательный орган.

4. Нормативная основа деятельности палат Федерального Собрания. Конституционное регулирование. Регламенты палат и иные акты.

5. Структура Федерального Собрания Российской Федерации, порядок формирования его палат, принципы взаимодействия и их внутренняя организация.

6. Порядок выборов депутатов Государственной Думы. Порядок формирования Совета Федерации.

7. Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Природа депутатского мандата. Свободный и императивный мандаты. Институт депутатской неприкосновенности.

8. Компетенция Совета Федерации и формы ее осуществления. Компетенция Государственной Думы и формы ее осуществления.

9. Место и роль Совета Государственной Думы, депутатских фракций и депутатских групп в организации деятельности и осуществлении полномочий Государственной Думы Российской Федерации.

10. Структурные подразделения Совета Федерации.

10. Понятие и стадии законодательного процесса. Множественность субъектов права законодательной инициативы, проблемы координации их инициатив. Порядок взаимоотношений Совета Федерации и Государственной Думы в процедуре законодательного процесса. Согласительные комиссии.

12. Порядок опубликования и вступления в силу законов и иных правовых актов палат Федерального Собрания.

13. Контрольные полномочия Федерального Собрания, проблемы их осуществления. Парламентское расследование.

14. Конституционно-правовой статус Счетной палаты Российской Федерации.

ТЕМА 10
Правительство Российской Федерации

1. Правительство Российской Федерации в системе государственной власти Российской Федерации. Правительство РФ – высший орган исполнительной власти.
2. Взаимоотношения Правительства Российской Федерации и Президента России.
3. Взаимоотношения Правительства Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Порядок формирования и прекращения полномочий Правительства.
5. Структура и состав Правительства. Порядок работы Правительства.
6. Компетенция Правительства Российской Федерации и проблемы ее осуществления. Акты Правительства Российской Федерации.
7. Конституционно-правовые основы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти. Конституционные основы деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики.
8. Конституционные основы и особенности взаимоотношений Правительства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

ТЕМА 11
Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Конституционные принципы организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
2. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Порядок их формирования, структура, компетенция и ответственность.
3. Особенности законодательного процесса в субъектах Российской Федерации.
4. Правовое положение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Эволюция наделения полномочиями высшего должностного лица субъекта Федерации.
5. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Порядок их формирования, структура и компетенция.
6. Порядок формирования и ответственность высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

7. Основные формы взаимодействия органов законодательной (представительной) и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

8. Проблемы обеспечения конституционного принципа единства системы государственной власти. Ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации перед федеральными органами государственной власти. Институт «федерального вмешательства».

Т Е М А 12
Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

1. Понятие и конституционная природа местного самоуправления. 2. Основные функции местного самоуправления. Принципы местного самоуправления в Российской Федерации.

3. Право граждан на местное самоуправление. Местное самоуправление и государственная власть. Местное самоуправление как разновидность публичной власти.

Проблемы разграничения сфер государственной власти и местного самоуправления.

4. Территориальная основа местного самоуправления.

5. Формирование органов местного самоуправления.

6. Финансово-экономическая основа местного самоуправления. Проблемы разграничения бюджетов и объектов собственности между субъектом Российской Федерации и местным самоуправлением.

7. Система, структура и компетенция органов местного самоуправления.

8. Институты непосредственной демократии на уровне местного самоуправлении.

9. Ответственность органов местного самоуправления.

Т Е М А 13
Конституционно-правовое регулирование экономических отношений

1. Конституционные нормы как основная правовая база регулирования экономических отношений.

2. Конституционные основы экономической системы (конституционные принципы, экономические права и свободы, институты государственной власти в сфере экономики и их полномочия, гарантии обеспечения развития экономической системы)Конституционные основы института собственности. Конституционные характеристики частной и публичной форм собственности.

3. Обеспечение конституционного принципа равной защиты форм собственности.

4. Конституционный принцип единого экономического пространства и проблемы его осуществления.

5. Природные ресурсы как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

6. Конституционные основы бюджетных, налоговых, таможенных, валютных отношений.

7. Конституционная экономика как важнейший метод оценки соотношения конституционных ценностей и направления, результатов экономического развития страны.

ТЕМА 14
Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации

1. Природа и место судебной власти в системе государственной власти.
2. Конституционные принципы и функции судебной власти.
3. Понятие и структура судебной системы в Российской Федерации. Проблемы единства судебной системы в Российской Федерации.
4. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в судебной системе и в обеспечении конституционной законности.
5. Порядок формирования Конституционного Суда Российской Федерации. Статус судьи Конституционного Суда Российской Федерации.
6. Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации. Структура и организация деятельности Конституционного Суда.
7. Основные черты и стадии конституционного судопроизводства.
8. Решения Конституционного Суда, их юридическая сила. Правовая позиция Конституционного Суда. Регулятивное воздействие решений Конституционного Суда на сферу бюджетных, финансовых, кредитных и денежных отношений.
9. Органы конституционного правосудия в субъектах Российской Федерации. Проблемы обеспечения однородности конституционного судопроизводства и конституционной законности в деятельности органов конституционного правосудия.
10. Система судов общей юрисдикции, порядок их формирования и деятельности. Мировые судьи.
11. Система арбитражных судов, порядок их формирования и деятельности.
12. Особенности конституционного статуса прокуратуры Российской Федерации. Порядок ее формирования и деятельности. Взаимоотношения с другими государственными органами Российской Федерации.

4. Критерии и нормы оценки

Форма проведения экзамена	Критерии и нормы оценки	
Устный опрос по билетам	«отлично»	Оценка «отлично» выставляется поступающему, при условиях полного ответа на 3 вопроса, при этом поступающий: а) показал глубокие знания на отмечаемый вопрос, ответил на дополнительные вопросы преподавателя, продемонстрировал знания научной литературы по наиболее спорным проблемам б) владеет юридической терминологией в) юридически грамотно строит свой ответ г) ответ студента основан не на «зазубривании» материала, а на осознанном его понимании
	«хорошо»	Оценка «хорошо» выставляется поступающему, при условиях неполного ответа на 3 вопроса, при этом поступающий: а) показал глубокие знания по всем вопросам билета, продемонстрировал знания научной литературы по наиболее спорным проблемам; б) владеет юридической терминологией, но допускает неточности; в) юридически грамотно строит свой ответ; г) ответ студента основан не на «зазубривании» материала, а на осознанном его понимании.
	«удовлетворительно»	Оценка «удовлетворительно» выставляется поступающему, при условиях частичного ответа на 3 вопроса, при этом поступающий: а) показал посредственные знания по всем вопросам билета; б) владеет юридической терминологией; в) юридически грамотно строит свой ответ.
	«неудовлетворительно»	Оценка «неудовлетворительно» выставляется поступающему, в случае, когда он не ответил на все 3 вопроса: а) не владеет пройденным материалом и не отвечает на наводящие, дополнительные вопросы экзаменатора.

5. Вопросы к экзамену

1. Источники конституционного права России как отрасли.
2. Юридические свойства и структура Конституции РФ. Порядок изменения и пересмотра Конституции РФ.
3. Конституция и конституционализм. Понятие и основные характеристики современного конституционного строя России.
4. Конституционные характеристики Российского государства.
5. Общая характеристика непосредственной и представительной демократии в механизме народовластия в России
6. Конституционные основы политического плюрализма и идеологического многообразия в России. Конституционно-правовой статус политических партий.
7. Конституционный статус личности в России: понятие и элементы. Концепция конституционного статуса личности, воспринятая в России.
8. Гражданство Российской Федерации: понятие и принципы.
9. Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.
10. Конституционно-правовые основы статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
11. Система конституционных прав, свободы и обязанностей человека и гражданина: классификации.
12. Гарантии и защита конституционных прав и свобод человека и гражданина в России.
13. Пределы ограничений конституционных прав и свобод
14. Конституционные основы федеративного устройства России. Принципы Российского государства как федерации.
15. Виды и правовой статус субъектов Российской Федерации.
16. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы ведения Российской Федерации и ее субъектов. Предметы исключительного ведения субъектов Федерации.
17. Проблемы обеспечения принципа верховенства Конституции РФ и федеральных законов на территории России.
18. Проблемы взаимоотношений государственных органов федерации и ее субъектов: конституционно-правовые формы влияния, взаимодействия, разрешения споров
19. Избирательная система Российской Федерации: основные принципы. Источники избирательного права в России: общая характеристика.
20. Избирательные комиссии в РФ: система и назначение. Этапы (стадии) избирательного процесса в РФ.
21. Политико-правовая природа поста Президента Российской Федерации.
22. Классификация конституционных полномочий Президента РФ.
23. Взаимоотношения Президента РФ с Федеральным Собранием РФ.
24. Взаимоотношения Президента РФ с Правительством РФ и иными федеральными органами исполнительной власти.
25. Президент РФ в системе разделения властей. Российские особенности.
26. Развитие парламентаризма в России. Конституционный статус Федерального Собрания.

27. Конституционный статус члена Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Проблемы осуществления.
28. Совет Федерации: порядок формирования, компетенция, внутренняя структура. Регламент и организация работы Совета Федерации.
29. Государственная Дума: компетенция, внутренняя структура. Регламент и организация работы Государственной Думы.
30. Законодательный процесс в Федеральном Собрании: понятие, стадии, участники.
31. Конституционные основы системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
32. Конституционные основы экономической системы в России. Конституционные основы организации и функционирования судебной системы Российской Федерации.
33. Конституционный Суд Российской Федерации: назначение, порядок формирования, компетенция.
34. Понятие и содержание конституционного процесса.
35. Территориальный уровень и финансово-экономические основы местного самоуправления в Российской Федерации.

Конституционные основы осуществления власти на муниципальном уровне.

6. Учебно-методическое обеспечение дисциплины

1 Автономов А.С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М.: Проспект, 2010.

2 Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник для вузов. Изд. 4-е. М.: Норма, 2010.

3 Васильева С.В., Виноградов В.А., Мазаев В.Д. Конституционное право России. Учебник. М.: Эксмо. 2-е из. 2018.

4 Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник / Отв.ред. Б.А. Страшун Тт.1-4. М.: Норма, 2017.

5 Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Изд.4-е. М.: Проспект, 2008.

6 Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. 15-е изд. М.: Юстицинформ, 2009.

7 Авакьян С.А Конституционно-правовой статус политических партий в России: учебное пособие. М.: Норма: ИНФРА-М. 2011

8 Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М.: НОРМА. 2018

9 Гаджиев Г.А., Баренбойм П.Д., Лафитский В.И., Мау В.А., Захаров А.В., Мазаев В.Д., Кравченко Д.В., Сырунина Т.М. Конституционная экономика. /Ответств. ред. Г.А.Гаджиев. М.: ЮСТИЦИНФОРМ. 2017

10 Комментарий к Конституции Российской Федерации. М.: Юристъ, 2019

11 Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. М.: Юристъ, 2001

12 Кутафин О.Е. Источники конституционного права Российской Федерации. М.: Юристъ, 2002

13 Овчинников И.И. Территориальные основы местного самоуправления // Система государственного и муниципального права: Учебник / под ред. Г.В. Атаманчука. М.: Изд-во РАГС, 2005

14 Парламентаризм: проблемы теории, истории и практики. М.: Юрлитинформ. 2017