

## 1. Пояснительная записка.

1.1 Вступительные испытания в аспирантуру предназначены для определения уровня знаний, навыков, умений, поступающих в аспирантуру.

Программа охватывает темы и вопросы, соответствующие ОПОП аспирантуры по научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

1.2 Программа вступительного испытания сформирована на основе ФГТ.

1.3 Абитуриент, поступающий для обучения по научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки должен показать знания, соответствующие уровню знаний магистратуры или специалитета, значение которых необходимо для последующего освоения дисциплин программы аспирантуры. В процессе экзамена, поступающие должны показать свою подготовленность к продолжению образования в аспирантуре.

Поступающий должен знать:

- содержание основных категорий и понятий конституционного и муниципального права;
- основные источники российского и зарубежного конституционного и муниципального права.

Поступающий должен уметь:

- использовать понятийно-категориальный аппарат;
- анализировать и сопоставлять правовые концепции и идеи, формировать и аргументировано отстаивать собственную позицию по дискуссионным проблемам конституционного и муниципального права;
- использовать воспитательный потенциал конституционного и муниципального права в профессиональной педагогической деятельности;
- анализировать современное состояние конституционных явлений и обобщать знания о них.

Поступающий должен владеть:

- содержательной интерпретацией и адаптацией правовых знаний для решения образовательных задач в соответствующей профессиональной области;
- понятийно-категориальным аппаратом конституционного и муниципального права; - профессиональными основами речевой коммуникации с использованием понятийной категориальной аппаратуры конституционного и муниципального права.

## **2. Порядок проведения вступительного испытания**

2.1. Вступительное испытание (экзамен) проводится устно по экзаменационным билетам.

2.2. Экзаменационные билеты включают в себя 3 вопроса из разных тем.

2.3. Вопросы соответствуют содержанию вступительного испытания.

## **3. Содержание вступительного испытания**

### **ТЕМА 1**

Конституционное право как ведущая отрасль права.

Конституционное законодательство

1. Конституционное право как отрасль права. Особенности предмета этой отрасли права. Особенности норм конституционного права и конституционно-правовых отношений. Субъекты и объекты конституционно-правовых отношений.

2. Конституционное право в системе российского права. Приоритет отрасли конституционного права и её влияние на другие отрасли права.

3. Конституционное законодательство и отрасль конституционного права.

4. Наука конституционного права. Основные этапы развития конституционного (государственного) права.

### **ТЕМА 2**

Источники конституционного права и конституционного законодательства.

Иерархия источников конституционного права. Конституция как основной источник конституционного права

1. Понятие и виды источников конституционного права и конституционного законодательства.

2. Конституция как основной источник конституционного права. Юридические свойства и принципы Конституции.

3. Понятие и виды федеральных законов. Конституции, уставы и иные законы субъектов Российской Федерации. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления. Указы; постановления; договоры; соглашения, Решение судов и иные источники конституционного права.

4. Конституционное развитие России: досоветский, советский и постсоветский этапы.

5. Конституция России и 1993 года: основные черты и структура.

6. Механизм изменения Конституции России. Порядок принятия новой Конституции Российской Федерации. Конституционное Собрание (проблемы формирования),

7. Роль Конституции и конституционных ценностей в системе права.
8. Конституционные реформы 2010 и 2014 годов: особенности и содержание.
9. Конституционная реформа 2020 года: особенности, содержание, перспективы.
10. Конституционная реформа 2020 года как решение проблемы транзита власти 2024 года.

### ТЕМА 3

#### Реализация конституционных норм

1. Понятие и особенности реализации конституционных норм. Прямое и опосредованное действие конституционных норм.
2. Механизмы реализации конституционных норм-принципов, норм-целей, норм-задач и иных норм общего характера.
3. Толкование Конституции Российской Федерации как особая форма реализации конституционных предписаний.
4. Обеспечение реализации Конституции. Роль судебной практики в осуществлении конституционных норм.
5. Конституционные коллизии и конфликты в процессе реализации конституционного законодательства. Основные средства их преодоления.
6. Конституционно-правовая ответственность: особенности и порядок осуществления.
7. Понятие и содержание конституционного процесса. Основные формы и институты.

### ТЕМА 4

#### Конституция, государство и общество

1. Конституция и конституционализм. Социально-политическое и философско-нравственное назначение Конституции. Понятие конституционного строя.
2. Конституционные основы экономических отношений. Конституционные принципы рыночной экономики: единство экономического пространства, поддержка конкуренции, свободной экономической деятельности, равная защита различных форм собственности. Конституционные основы социальных отношений. Принцип социального государства и его правовое содержание. Соотношение принципов свободной рыночной экономики и социального государства.
3. Конституционные основы политических отношений. Принципы политического и идеологического многообразия (плюрализма), их основные конституционные характеристики. Конституционно-правовой статус политических партий в современной России. Проблемы реализации.
4. Конституционные характеристики основ государственного строя России. Конституционной формы народовластия в России: непосредственная и

представительная демократия. Институт референдума. Конституционно-правовые характеристики народного и государственного суверенитета.

5. Конституционный принцип разделения властей. Понятие сдержек и противовесов. Проблемы функционирования механизма сдержек и противовесов.

6. Институты гражданского общества. Конституционные характеристики взаимоотношения государства и некоммерческих организаций, общественных объединений, в том числе, профсоюзных, религиозных и иных организаций.

7. Конституционная реформа 2020 года. Причины и особенности.

## ТЕМА 5

### Конституция и личность

1. Понятие, принципы и элементы конституционного статуса человека и гражданина.

2. Концепция (универсальная) прав человека и гражданина. Международноправовые нормы о правах и свободах человека и гражданина и Конституции России. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод и система основных прав и свобод в Российской Федерации.

3. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации. Основания и порядок приобретения гражданства. Основания и порядок прекращения гражданства. Гражданство детей. Система государственных органов, ведающих вопросами гражданства в Российской Федерации.

4. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства. Правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев.

5. Система конституционных прав, свобод и обязанностей. Личные права и свободы. Политические права и свободы. Социальные и экономические права и свободы. Права и свободы в области образования и культуры. Индивидуальные и коллективные права и свободы.

6. Конституционные пределы осуществления основных прав и свобод. Проблемы реализации конституционных прав и свобод в Российской Федерации.

7. Конституционные обязанности и взаимосвязь с конституционными правами и свободами.

8. Гарантии прав и свобод человека и гражданина. Проблемы обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина. Природа ограничения конституционных прав и свобод.

9. Президент РФ как гарант конституционных прав и свобод граждан.

10. Правосудие как важнейшая правовая гарантия обеспечения и защиты конституционных прав и свобод. Роль судебной практики Европейского Суда по правам человека в защите конституционных прав и свобод российских граждан.

11. Конституционно-правовой статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в субъектах Российской Федерации.

## ТЕМА 6

### Федеративное устройство

1. Понятие форма государственно-территориального устройства.
2. Становление и развитие России и как федеративного государства: советский и постсоветский период. Виды советских федераций (СССР, РСФСР). Роль федеративного договора в построении Российской Федерации.
3. Конституционные принципы федеративного устройства Российского государства: равноправие субъектов, государственная целостность, единство системы государственной власти, разграничения предметов ведения и полномочий, равноправие и самоопределение народов. Особенности реализации принципа равноправия субъектов Российской Федерации. Государственная целостность Российской Федерации. Территории Российской Федерации как важнейший элемент конституционного принципа целостности Российской Федерации. Соотношение принципов единства системы государственной власти и разделение властей.
4. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации её субъектов. Предметы исключительного ведения субъектов Федерации. Конституционный механизм разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
5. Конституционно-правовой статус Российской Федерации как единого государства.
6. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации. Виды и особенности статуса различных субъектов Федерации.
7. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.
8. Проблемы конституционного механизма взаимоотношений Федерации и ее субъектов. Вопросы совершенствования законодательства в сфере федеральных отношений.
9. Место и роль федеративного договора, иных внутригосударственных договоров и соглашений в Конституционном регулировании федеративных отношений.
10. Бюджетный федерализм. Конституционно-правовые основы межбюджетных отношений в Российской Федерации.

## ТЕМА 7

### Избирательное право и избирательная система в Российской Федерации

1. Понятие избирательного права и избирательной системы. Основные виды избирательных систем в России. Система источников избирательного права.

2. Основные принципы избирательного права.
3. Этапы избирательного процесса.
4. Виды избирательных комиссий. Правовой статус Центральной избирательной комиссии. Порядок формирования и роль избирательных комиссий в избирательном процессе.
5. Проблемы реализации принципа равного избирательного права. Виды и особенности формирования избирательных округов Российской Федерации.
6. Ограничение активного и пассивного избирательного права. Цензы.
7. Роль политических партий в избирательном процессе.
8. Особенности организации и проведения предвыборной агитации.
9. Основные проблемы участия средств массовой информации (СМИ) в избирательном процессе.
10. Проблемы финансирования выборов в Российской Федерации.
11. Порядок подсчета голосов и определения результатов выборов.
12. Особенности избирательного процесса при формировании представительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.
13. Понятие и система гарантии избирательных прав граждан. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдуме и практика её осуществления.
14. Вопросы совершенствования законодательства о выборах (современные тенденции).

## ТЕМА 8

### Президент Российской Федерации

1. Природа института президента в системе государственной власти.
2. Особенности конституционного статуса Президента Российской Федерации как главы государства. Осуществление роли Президента РФ как гаранта Конституции РФ.
3. Замещение должности Президента Российской Федерации. Прекращение президентских полномочий.
4. Место Президента РФ в системе разделения властей. Президент и парламент. Президент и исполнительная власть. Президент и судебная власть.
5. Роль Президента РФ в федеративных отношениях, в обеспечение единства и территориальной целостности страны.

6. Конституционные полномочия Президента Российской Федерации. Полномочия Президента РФ, вытекающие из федеральных законов. Понятие "скрытых полномочий".

7. Акты президента Российской Федерации. Место и роль указов президента России в системе права.

8. Администрация Президента РФ.

9. Характерные черты президентской власти в России.

## ТЕМА 9

### Федеральное собрание Российской Федерации

1. Природа и место парламента в системе государственной власти. Парламентаризм.

2. Федеральное Собрание как представительный орган. 3. Федеральное Собрание как законодательный орган.

4. Нормативная основа деятельности палат Федерального Собрания. Конституционное регулирование. Регламенты палат и иные акты.

3. Особенности Законодательного процесса в субъектах Российской Федерации.

4. Правовое положение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Эволюция наделения полномочиями высшего должностного лица субъекта Федерации.

5. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Порядок их формирования, структура и компетенция.

6. Порядок формирования и ответственность высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

7. Основные формы взаимодействия органов законодательной (представительной) и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

8. Проблемы обеспечения конституционного принципа единства системы государственной власти. Ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации перед федеральными органами государственной власти. Институт "федерального вмешательства".

## ТЕМА 12

### Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

1. Понятие и конституционная природа местного самоуправления.

2. Основные функции местного самоуправления. Принципы местного самоуправления в Российской Федерации.

3. Право граждан на местное самоуправление. Местного самоуправления и государственная власть. Местное самоуправление как разновидность

публичной власти. Проблемы разграничения сфер государственной власти и местного самоуправления.

4. Территориальная основа местного самоуправления.
5. Формирование органов местного самоуправления.
6. Финансово-экономическая основа местного самоуправления.

Проблемы разграничения бюджетов и объектов собственности между субъектом Российской Федерации и местным самоуправлением.

7. Система, структура и компетенция органов местного самоуправления,
8. Институты непосредственной демократии и местное самоуправление.
9. Ответственность органов местного самоуправления.

### ТЕМА 13

Конституционно-правовое регулирование экономических отношений

1. Конституционные нормы как основная правовая база регулирования экономических отношений.

2. Конституционные основы экономической системы (конституционные принципы, экономические права и свободы, институты и государственной власти в сфере экономики и их полномочия, гарантии обеспечения развития экономической системы). Конституционные основы институты собственности. Конституционные характеристики частной и публичной форм собственности.

3. Конституционный принцип равной защиты форм собственности.

4. Конституционный принцип единого экономического пространства и проблемы его осуществления.

5. Природные ресурсы как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

6. Конституционные основы бюджетных, налоговых, таможенных, валютных отношений.

7. Конституционная экономика как важнейший метод оценки соотношения конституционных ценностей и результатов экономического развития страны.

### ТЕМА 14

Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации

1. Природа и место судебной власти в системе государственной власти.

2. Конституционные принципы и функции судебной власти.

3. Понятие и структура судебной системы в Российской Федерации. Проблемы единства судебной системы в Российской Федерации.

4. Роль конституционного Суда Российской Федерации в судебной системе и в обеспечении конституционной законности.
5. Порядок формирования Конституционного Суда Российской Федерации. Статус судьи Конституционного Суда Российской Федерации.
6. Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации. Структура и организация деятельности Конституционного суда.
7. Основные черты и стадии конституционного судопроизводства.
8. Решения Конституционного Суда, их юридическая сила. Правовая позиция Конституционного Суда. Регулятивное воздействие решение Конституционного Суда на сферу бюджетных, финансовых, кредитных и денежных отношений.
9. Система судов общей юрисдикции, порядок формирования и деятельности. Мировые судьи.
10. Система арбитражных судов, порядок их формирования и деятельности.
11. Особенности конституционного статуса прокуратуры Российской Федерации порядок её формирования и деятельности. Взаимоотношения с другими государственными органами Российской Федерации.

#### Вопросы к экзамену

1. Источники конституционного права России как отрасли.
2. Юридические свойства и структура Конституции РФ. Порядок изменений и пересмотра Конституции РФ.
3. Конституционная реформа 2020 года. Причины и особенности.
4. Конституция и конституционализм. Понятие и основные характеристики современного конституционного строя России.
5. Конституционные характеристики Российского государства.
6. Общая характеристика непосредственной и представительной демократии в механизме народовластия в России.
7. Конституционные основы политического плюрализма и идеологического многообразия в России. Конституционно-правовой статус политических партий.
8. Конституционный статус личности в России: понятие и элементы. Концепция конституционного статуса личности, воспринятая в России.
9. Гражданство Российской Федерации: понятие принципы. Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.
10. Конституционно-правовые основы статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

### Критерии оценки вступительного экзамена:

«отлично»	<p>Оценка «отлично» выставляется при условиях, что поступающий в аспирантуру:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>а) показал глубокие знания по вопросам билета, ответил на дополнительные вопросы, продемонстрировал знания научной литературы по наиболее спорным проблемам. При этом ответы строятся на глубоком знании как научной, так и учебной литературы;</li><li>б) владеет юридической терминологией;</li><li>в) юридически грамотно строит свой ответ;</li><li>г) ответ основан не на «зазубривании» материала, а на осознанном его понимании.</li></ul>
«хорошо»	<p>Оценка «хорошо» выставляется при условиях, что поступающий:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>а) показал глубокие знания по всем вопросам билета, продемонстрировал знания научной литературы по наиболее спорным проблемам. При этом ответ строится как на знании научной, так и учебной литературы;</li><li>б) владеет юридической терминологией, но допускает неточности;</li><li>в) юридически грамотно строит свой ответ;</li><li>г) ответ студента основан не на «зазубривании» материала, а на осознанном его понимании.</li></ul>
«удовлетворительно»	<p>Оценка «удовлетворительно» выставляется при условиях, что поступающий:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>а) показал посредственные знания по всем вопросам билета;</li><li>б) владеет юридической терминологией;</li><li>в) юридически грамотно строит свой ответ.</li></ul>
«неудовлетворительно»	<p>Оценка «неудовлетворительно» выставляется при условии, что поступающий:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>а) не владеет пройденным материалом и не отвечает на наводящие, дополнительные вопросы экзаменатора;</li><li>б) ответ носит характер обрывочных знаний.</li></ul>

### Учебно-методическое обеспечение дисциплины

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. В 2-х т. 6-е изд., перераб. и доп. М: Норма. 2019.
2. Авакьян С.А. Конституционный лексикон: Государственно-правовой терминологический словарь. М.: Юрлитинформ. 2015.
3. Боброва Н.А. 20 лет и 20 недостатков Конституции России // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 3.
4. Боброва Н.А. Предмет конституционного права как метаотрасли // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 4.
5. Боброва Н.А. Конституционная реформа-2020 как решение проблемы «транзита власти»-2024 // Конституционное и муниципальное право. 2021. № 2. С. 3-9.
6. Боброва Н.А. Конституционные и государственно-правовые отношения: одна или две отрасли права? // Вестник Томского государственного университета. Право. 2020. № 36.
7. Боброва Н.А. Конституционный Суд Российской Федерации как субъект конституционной ответственности // Правоприменение. 2020. № 4.
8. Боброва Н.А. 20 лет и 20 недостатков Конституции России // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 3.
9. Боброва Н.А. Конституционный Суд Российской Федерации как субъект конституционной ответственности // Правоприменение. 2020. № 4.
10. Боброва Н.А. Особенности российской формы правления и влияние на неё института лидерства // Юридические науки: история и современность. СПб. 2018. № 12.
11. Бондарь Н.С. Конституция России в современную эпоху глобальных перемен: от политических иллюзий к юридическому реализму. Серия «Библиотека судебного конституционализма». Вып.9. М.: Юрист. 2018.
12. Васильева С.В., Виноградов В.А., Мазаев В. Д. Конституционное право России. Учебник. М.: Эксмо. 2-е изд. 2018.
13. Виноградов В.А., Мазаев В.Д., Масленникова С.В. Конституционное право Российской Федерации. М.: Юрайт. 2015.
14. Зорькин В.Д. Конституция Российской Федерации правовая основа интеграции российского общества // Журнал конституционного правосудия. 2018. № 6
15. (66). с. 1-11.
16. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Изд. 4-е. М.: Проспект, 2008.

17. Колошин ЕИ. Конституционное право России: курс лекций. М.: Норма: ИНФРА-М. 2015.
18. Комментарий к Конституции Российской Федерации. М.: Юристы 2019.
19. Конституционное право / Под ред. Д.С. Велиевой. Саратов. 2017.
20. Конституционное право России / Под ред. Б.С. Эбзеева. М. 2019.
21. Конституционное право Российской Федерации: Хрестоматия. В 2-х тт. / Сост. СМ. Шахрай, АА. Клишас. М.: ОЛМЛ Медиа Групп. 2011.
22. Парламентаризм: проблемы теории, истории и практики. М.: Юрлитинформ. 2017.
23. Формирование и развитие отраслей права в исторической и современной правовой реальности России. В 12 т. Т. III. Конституционно право России: монография / под ред. проф. Н.А. Бобровой и проф. Р.Л. Хачатурова. М.: Юрлитинформ. 2021. 560 с.
24. Хабриева ГЛ. Конституционная реформа в современном мире: монография. М.: Инфра-М. 2018. - 308 с.
25. Хрестоматия по конституционному праву: Уч. пособие. В 3-х т. / Сост. НА. Богданова и ДГ. Шустров. СПб: Изд. дом «Алеф-Пресс». 2014.

#### **Дополнительная литература**

1. Авакьян СЛ Конституционно-правовой статус политических партий в России: учебное пособие. М.: Норма: ИНФРА-М. 2011.
2. Библиография по конституционному и муниципальному праву России (2007-2016). М.: Юстицинформ. 2018. 544 с.
3. Боброва НА. Общетеоретический и межотраслевой аспекты юридической ответственности: монография. М: Юрлитинформ. 2019. — 544 с.
4. Боброва Н.А. Законодательные (представительные) органы государственной власти как инструмент гражданского общества // Вестник Самарского государственного университета. 2012. № 5 (96).
5. Боброва Н.А. Избирательное законодательство и коррупция // Конституционное право и политика: материалы международной конференции / отв. ред. СА. Авакьян. М. 2012.
6. Боброва Н.А. Итоги дискуссии о будущем Конституции Российской Федерации, состоявшейся в связи с её 25-летним юбилеем // Юридическая наука: история и современность. 2019. № 6.
7. Боброва Н.А. Конституционализация или политизация позитивного права? По итогам санкт-петербургской конференции // Юридическая наука: история и современность. 2016. № 6.
8. Боброва Н.А. Коррупция и парламентаризм // Российское право в интернете. МГЮА. Москва. 2009. № 5.
9. Боброва Н.А. Причины легализации избирательных правонарушений в судебных решениях Конституционное и муниципальное право. 2015. № 5.

10. Боброва Н.А. Реформа власти и перспективы развития авторитарных элементов российской Конституции // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 1.
11. Боброва Н.А. Самара как зеркало муниципальной реформы России-2014 // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 7.
12. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М.: НОРМА. 2018.
13. Гаджиев Г.А., Баренбойм П.Д., Лафитский В.И., Мау В.А., Захаров А.В., Мазаев В.Д. Кравченко Д.В., Сырунина Т.М. Конституционная экономика / отв. ред. Г.А. Гаджиев. М.: ЮСТИЦИНФОРМ. 2017.
14. Гриб ВВ. Общественный контроль: учебник. М.: Юрист. 2017.
15. Кененова И.П., Троицкая А.А., Шустров ДГ. Сравнительное конституционное право в доктрине и судебных решениях. Учебное пособие М.: КРАСАНД. 2015.
16. Конституционное право России: учебник / Отв. ред. Л.Б. Ескина. СПб: СЗИУфилиал РАНХиГС. 2016. - 768 с.
17. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник / Отв. ред. БА. Страшун. Тт. 1-4. М.: Норма, 2017.
18. Конституционно-правовые основы антикоррупционных реформ в России и за рубежом. Учебно-методический комплекс / Отв. ред. д. ю. н., проф. СА. Авакьян. М.: ЮСТИЦИНФОРМ. 2016. - 568 с.
19. Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. М.: Юрист, 2001.
20. Противодействие коррупции: конституционно-правовые подходы: коллективная монография] Отв. ред. и руководитель авт. коллектива д. ю. н., проф. СА. Авакьян. М.: ЮСТИЦИНФОРМ. 2016. - 512 с.
21. Чиркин В.Е. Сравнительное конституционное право: уч. пособие для магистрантов и аспирантов. М.: Юриспруденция. 2011.
22. Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. М.: Проспект. 2017. — 656 с.